

SUSTANTIVO VERSUS PROCEDIMENTAL

LA OTRA FORMA DE HACER URBANISMO

La Junta de Gobierno está haciendo un esfuerzo importante para la internacionalización de la práctica profesional de nuestros colegiados. Una de las líneas de actuación es la incorporación de nuestros profesionales del urbanismo a circuitos internacionales y equipos multinacionales de asesoramiento a gobiernos en diversas partes del mundo. Por **Pedro Ortiz**.

Este programa se está llevando a cabo a través de la Asociación Internacional de Desarrollo Urbano (INTA) (www.inta-aivn.org). El INTA incluye 2.600 profesionales y entidades públicas o privadas de más de 60 países distribuidos por todo el mundo, desde Mongolia a Colombia, desde Estados Unidos hasta Madagascar.

Esta entidad, de la que es socio el COAM, tiene por finalidad la colaboración entre profesionales del Urbanismo. Entre otras iniciativas (congresos, seminarios, encuentros, formación continuada, etc.) desarrolla una iniciativa de asesoramiento profesional denominada **panels**.

Los **panels** consisten en dar respuesta a una solicitud de un gobierno local, regional o nacional, para el asesoramiento y formación de criterio sobre un tema específico objeto de la demanda. Pueden ser también encargados por entidades públicas o privadas con suficiente dimensión pública y "capacidad de convocatoria" como para tener y aumentar su autoridad ('Autóritas') y prestigio por el encargo del panel. El **panel** es también un objeto de debate público y de participación abierta en un proceso, que en cualquier caso pone en evidencia la voluntad de transparencia y objetividad de la administración sobre el tema de su responsabilidad de gestión urbana.

Los temas objeto de los **panels** pueden alcanzar desde la estrategia de desarrollo económico de una comarca urbana como la de Nador en Marruecos, como la respuesta medio ambiental de una isla francesa en el Océano Índico como la de La Reunión, hasta la adaptación del paisaje urbano a ciertas actuaciones de crecimiento en Taipei, Taiwán, el impacto o localización de edificios emblemáticos en altura en Gdansk, Polonia, o a la organización de la estructura de transportes en Fukuoka, Japón.

Los temas urbanísticos que se tratan en estos asesoramientos son diversos y alcanzan, como ocurre en el entorno de la planificación urbana internacional desarrollada, aspectos de desarrollo económico, de equilibrio social, de percepción de diseño urbano, infraestructuras de movilidad o mecanismos de gobernabilidad. No son la formalización de documentos de instrumentos de planeamiento para la ocupación de nuevos suelos, como suele ser el 90% del urbanismo que hacemos en nuestro país.

Este tipo de aproximación, diferente de *otro* urbanismo, tendría aplicaciones evidentes en nuestro entorno urbano y regional como serían, a modo de ejemplo una respuesta adecuada a la intervención sobre la cornisa de San Francisco del Grande, la cañada Real, la articulación del sistema de transportes en el territorio, la financiación de los proyectos urbanos municipales o autonómicos, la estrategia territorial de la comunidad, la maximización de los beneficios urbanos a largo plazo del proyecto olímpico, etc. Innumerables situaciones, ocasiones en las que este tipo de visión de la ciudad nos

daría resultados más cerca de la excelencia y la participación que la que comúnmente desarrollamos en nuestra práctica urbanística.

Todos los temas urbanísticos apuntados son temas actuales del Madrid que estamos en estos momentos gestionando. Todos ellos dentro de las tres escalas de la planificación: territorial, urbana y diseño.

En muchos de los casos urbanísticos apuntados la administración tiene ya una respuesta tentativa para cada uno de ellos, sin embargo una contrastación de expertos internacionales refrenda, matiza, perfila o calibra estas respuestas multiplicando su eficacia y su legitimación.

LOS "PANELS"

Los mecanismos de funcionamiento de los **panels** son enormemente austeros y eficaces.

Los **panels** consisten en la concentración durante una semana, en la ciudad objeto de la demanda, de una decena de expertos sobre la materia de debate. Estos expertos son seleccionados entre los 2.600 pertenecientes al INTA entre los más diversos países del mundo en función de sus conocimientos, especialización y pertinencia en función de la temática urbana que se va a tratar.

En el transcurso de esa semana los expertos realizan un centenar de entrevistas con las personas, grupos o instituciones que en esa ciudad tienen relación con el tema de análisis asignado. Las entrevistas se hacen en la confidencialidad para que sus opiniones particulares, que pueden ser distantes de las que el cargo por el que están entrevistados requiere institucionalmente, puedan alimentar la opinión final del **panel**. Es la forma de conocer en profundidad los diferentes aspectos del tema que a primera vista pudieran quedar ocultas por las opiniones oficiales. A lo largo de estas entrevistas y de las visitas específicas que las acompañan, los expertos van formando criterio de forma colegiada a través de sus debates internos y de su apreciación y valoración de la información que van recibiendo.

Al cabo de la semana el grupo de expertos ha ido redactando y debatiendo la visión de cada uno de ellos del problema y de las posibles soluciones. El debate interno del panel va conformando una opinión conjunta en la que quedan integradas las aportaciones de cada uno de la decena de expertos que integran el **panel**. El último día de la semana se termina un borrador de Informe de Conclusiones, de forma escrita y de forma audiovisual.

El informe de Conclusiones se expone públicamente al auditorio que la entidad solicitante establece. Este público puede ser en ocasiones el conjunto de profesionales o cargos que tienen una responsabilidad directa sobre la materia, como podría ser el propio centenar de entrevistados a lo

largo de la semana que ven el resultado de sus informaciones, criterios y opiniones. En otras ocasiones el público es más amplio y/o coincide con unas jornadas de debate sobre la cuestión.

Este es el caso del **panel** que se va a desarrollar en los primeros días de Octubre, sobre la necesaria reestructuración de estrategia de futuro de la ciudad de Kaohsiung, en Taiwán, encargado por el propio ayuntamiento de la ciudad, y que será presentado en el 33 Congreso de la entidad que se celebrará del 4 al 9 en Taipei.

Este primer informe público, que se entrega de manera provisional al finalizar el **panel**, se perfila con mayor precisión a lo largo de siguiente mes y se entrega al cabo del mismo, como informe de conclusiones finales.

BENEFICIOS DE LOS “PANELS”

Los resultados de una visión externa internacional de un grupo de expertos redundan en una serie importante de beneficios.

El primero es el beneficio de los propios expertos. Debatir a lo largo de una semana con expertos seleccionados entre 2.600 de todo el mundo como especialistas, desde diversas materias (economía, paisajismo, finanzas, gobernabilidad, tratamiento social, etc.), sobre un tema específico objeto del **panel**, es una ocasión única para poder contrastar y enriquecer los conocimientos personales con los profesionales que más saben sobre ese tema en el mundo. Es una ocasión excepcional que actualiza y perfila los conocimientos personales a la luz de los conocimientos internacionales de esa materia en el mundo.

Es verdad que en contrapartida esto requiere un enorme esfuerzo personal. Las jornadas de información y debate internos del **panel** son interminables. En ocasiones, los últimos dos días, pueden alargarse hasta las 2 de la madrugada. Horas intempestivas para países en los que la jornada laboral empieza a las 8 de la mañana.

El trabajo que hay que realizar en cuatro días es ingente: Escuchar, analizar, formar criterio, articular y exponer dichos criterios verbalmente, por escrito y en documentos gráficos, contrastar, debatir, coordinar, alcanzar compromisos intelectuales, comprender los límites del receptor del mensaje, tanto intelectual como institucionalmente, conformar la síntesis de grupo, asignar aspectos parciales de esa síntesis a cada uno de los panelistas, desarrollar individualmente los aspectos asignados, integrar y encadenar el trabajo personal en el de conjunto y exponer en público (en inglés o en francés) la parte asignada de las conclusiones (después de haber escasamente dormido esa noche), son solo parte del trabajo que hay que realizar durante el **panel**.

El segundo es el de integrarse en redes profesionales internacionales. De ellas pueden surgir en el futuro otros encargos profesionales desde los cargos institucionales que estos otros expertos desempeñan en sus propios países. El profesional se integra en una red internacional que con frecuencia va a volver a encontrarse en diversos momentos de trabajos internacionales aunque no tengan relación con el INTA, organizador de estos **panels**.

En Congresos internacionales, en trabajos desarrollados para organismos internacionales como la ONU, la UNESCO o el Banco Mundial, en los países más diversos, termina uno encontrándose con profesionales que ha conocido a través de esta red. Esos profesionales suelen ser personalidades destacadas en esta materia en su propio país de origen y con frecuencia en cargos relevantes con los que, si se tiene una intervención en ese país, termina cruzándose y conectando o colaborando.

Un tercer beneficio es el de, tener ocasión de conocer situaciones y problemáticas urbanísticas totalmente ajenas y diferentes a las que corresponden a nuestro entorno urbano e intelectual madrileño. Temáticas que no se suelen afrontar por parte de nuestras administraciones, instituciones, o profesionales. El enriquecimiento personal de estas situaciones urbanas, de estos enfoques de actuación y gestión pública institucional y administrativa significan la apertura de unos horizontes y unas perspectivas que no se pueden adquirir en el entorno profesional de nuestro país.

Son enfoques eminentemente *sustantivos*, es decir en donde se ataca directamente a los elementos sustanciales de la problemática, sean éstos

sociológicos, económicos, financieros, institucionales, culturales y en la interrelación y retroalimentación de todos ellos. Son enfoques alejados de los *procedimentalistas* en los que simplemente se salta a una conclusión y un catálogo de soluciones preestablecidos por un sistema instrumental y jurídico específico y limitado en su punto de vista. La diferencia entre el urbanismo *sustantivo* y el urbanismo *procedimental* es el mayor hándicap que tienen nuestros profesionales para integrarse en un mundo internacional que no sea aquel iberoamericano que por el idioma y la, a menudo, identidad jurídica emanada del derecho urbanístico español, no resulta ajeno a esa práctica procedimentalista española.

No hace falta mencionar los beneficios para la ciudad anfitriona. La visión externa, ajena a los intereses propios de los diferentes segmentos sociales y políticos que integran el paisaje de dicha ciudad, ofrece soluciones objetivas que no se podrían haber alcanzado de otra manera. Los resultados son en todo caso de alto valor profesional, muy superior a los costes del panel que se realiza en unos términos de rapidez y colaboración interprofesional que no serían posibles en el caso de una contratación personalizada de los diversos expertos.

La ciudad anfitriona tiene otros beneficios además de los estrictamente de consultoría profesional. El objetivo del **panel** es eminentemente propositivo. No se pretende confrontar las políticas que se puedan estar desarrollando en la ciudad anfitriona, especialmente cuando esta confrontación llevara a un bloqueo cultural, político o institucional que derivara en la inutilidad o tuviera efectos contraproducentes.

El **panel** asume la realidad social o política además de la realidad urbana y en toda ocasión ofrece unas propuestas que sean asumibles por las circunstancias de gobernabilidad. En cualquier caso, aunque se planteen modificaciones parciales o sustanciales a la política en curso, estas propuestas siempre redundan en beneficio del diálogo político, y del prestigio de la institución que ha apelado a este proceso participativo público.

Y el beneficio para el COAM no es otro que el de integrar a los profesionales arquitectos y urbanistas de Madrid en esas redes internacionales. Es parte de lo que entendemos que pueden y deben ser los servicios que la institución del Colegio de Arquitectos puede ofrecer a sus colegiados. Servicios que justifican en sí mismos la existencia del Colegio y el esfuerzo que realizamos todos no solo por su eficacia en cuanto a la consecución de los objetivos planteados sino incluso de la eficiencia en términos de la eficacia, a la luz de los recursos empleados.

En este marco de objetivos el COAM ha ofrecido e integrado en varios **panels** internacionales del INTA (www.inta-aijn.org) a profesionales de la arquitectura y el urbanismo colegiados. Han sido **panels** de la más diversa índole: rehabilitación funcional de la Maison du Peuple, obra de Levallois-Perret en Clichy sous Bois; estructuración regional de la ciudad de Khartoum, Sudán; establecimiento de parámetros de diseño para una intervención en Taipei, Taiwán; estrategias de integración urbana de una zona aislada de Echirolles en Grenoble, infraestructuras de sostenibilidad en Tailandia, creación de una política integral de sostenibilidad en La Reunión, Francia, Índico, etc.

Los profesionales que han asistido a estas actividades son ya numerosos. El COAM ha posibilitado la participación a compañeros como Gabriel Allende (Clichy), Francisco López (Nador), Israel Alba (Tailandia), Antonio Vélez y Ginés Garrido (Grenoble), entre otros. Son algunas de estas experiencias las que exponemos en este apartado de la revista *Arquitectos de Madrid*.

En este apartado, con estas experiencias, intentamos reflejar la dinámica internacional del urbanismo. Expresar la diversidad enriquecedora del panorama profesional internacional, su visión *sustantiva* y la multiplicidad de temáticas de tratamientos urbanos así como la de los enfoques interdisciplinarios que en ellos se entretajan.

Esperamos que estas narraciones, además de disfrutar de la frescura de las propuestas a temáticas alejadas y desconocidas, ayuden a ensanchar nuestros horizontes, y sugieran fórmulas de actuación, fórmulas de análisis, debate y construcción de soluciones desconocidas hasta ahora en nuestro panorama administrativo, político y profesional.